**5. Správní právo**

zákon č. 1/1993 Sb., ústava

zákon č.  36/1960 Sb., o územním členění státu v platném znění

zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků

zákon č. 128/2000 Sb., o obcích,

zákon č. 129/2000 Sb., o krajích,

zákon č. 131/2000 Sb,. o hlavním městě Praha

zákon č. 500/2004 Sb., správní řád

a mnoho dalších zákonů a obecně závazných předpisů upravujících veřejnou správu

* 1. ***Obsah a funkce správního práva***

Správní právo je jedním z nejvýznamnějších subsystémů českého právního řádu. Jeho posláním je upravovat společenské vztahy, které vznikají a realizují se v souvislosti s realizací výkonné moci ve státě v oblasti veřejné správy. Normy správního práva tedy upravují neobyčejně široký okruh společenských vztahů, vztahů velmi frekventovaných a dotýkajících se každodenního života občanů, postavení a fungování organizací a dále postavení, organizace a činnosti správních orgánů.

Správní právo je bezprostředně spjato s organizací a činností veřejné správy, neboť jeho úprava se týká rozsáhlé organizátorské a mocensko-ochranné činnost orgánů státu a veřejnoprávních korporací.

Právní úprava představovaná správním právem má tedy mocensko-regulační charakter. Pro správní právo je charakteristické, že se jedná o takový subsystém právního řádu, který je realizován nařizovacím způsobem a z mocenských pozic.

Při realizaci výkonné moci ve státě ve sféře veřejné správy vystupují správní orgány jako ty subjekty, které jsou ve své činnosti determinovány příkazy nadřízených orgánů (srovnej činnost soudů).

Správní právo se tedy přiřazuje k právu veřejnému spolu s právem ústavním, finančním a trestním, neboť upravuje vztahy mezi nerovnými subjekty a slouží k ochraně veřejného zájmu.

* 1. ***Charakteristika veřejné správy***

***Pojem veřejná správa***

je ústředním pojmem správního práva. Veřejnou správou se rozumí ve společnosti organizované jako stát správa věci veřejných realizovaná jako projev výkonné moci ve státě.

***Veřejnoprávní subjekty*** jako představitelé a nositelé veřejné moci jsou:

* v první řadě stát, který vykonává veřejnou správu prostřednictvím vlastních orgánů (území České republiky tvoří nedílný celek, jehož hranice mohou být měněny pouze ústavním zákonem)
* veřejnoprávní korporace

***Veřejnoprávní korporace*** je [korporace](https://cs.wikipedia.org/wiki/Korporace) (tedy sdružení osob), která je založena na základě [zákona](https://cs.wikipedia.org/wiki/Z%C3%A1kon) a které byla svěřena pravomoc plnit vymezené úkoly ve [veřejné správě](https://cs.wikipedia.org/wiki/Ve%C5%99ejn%C3%A1_spr%C3%A1va). Protože je [právnickou osobou](https://cs.wikipedia.org/wiki/Pr%C3%A1vnick%C3%A1_osoba), v právních vztazích vystupuje jako samostatný subjekt, může vlastnit majetek, uzavírat smlouvy apod. Založena je na členském principu a členové se podílí na její činnosti.

* Zvláštností veřejnoprávních korporací je jejich, v souladu se stanoveným účelem plnění jen určitých veřejnoprávních funkcí, omezená [subjektivita](https://cs.wikipedia.org/wiki/Pr%C3%A1vn%C3%AD_osobnost). Ta je jim vždy podle příslušného zákona přiznána jen v tom rozsahu, v jakém je pro dané funkce potřeba.
* Rozlišování mezi soukromoprávními a veřejnoprávními korporacemi pochází již z dob [římského práva](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C5%98%C3%ADmsk%C3%A9_pr%C3%A1vo), kde byl jako veřejnoprávní korporace pojímán především samotný římský [stát](https://cs.wikipedia.org/wiki/St%C3%A1t), kromě něj ale také o [města](https://cs.wikipedia.org/wiki/M%C4%9Bsto) a [obce](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec). Později se mezi ně začaly počítat i [kraje](https://cs.wikipedia.org/wiki/Kraj_%28%C3%BAzemn%C3%AD_jednotka%29) a [okresy](https://cs.wikipedia.org/wiki/Okres), také státem uznané náboženské společnosti (vyjma [římskokatolické církve](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C5%98%C3%ADmskokatolick%C3%A1_c%C3%ADrkev)) a [univerzity](https://cs.wikipedia.org/wiki/Univerzita).
* Podle jejich základu je možné veřejnoprávní korporace dělit na *územní* – typicky jde o kraje či obce a *zájmové* - *např.* komory.
	1. ***Členění veřejné správy***

Veřejná správa se člení:

* na státní správu
* samosprávu
	1. ***Státní správa***

představuje jednu z forem činnosti státu, jejímž posláním je realizace výkonné moci státu. Svou povahou je státní správa organizátorskou a mocensky ochrannou činností státu, která **v sobě obsahuje jak prvky řízení a též i prvky regulace**.

* Řízení je činností, která směřuje k dosažení určeného cíle v určeném čase. Zde je nutné uvést, že si státní správa neurčuje cíle sama, leč tyto cíle vychází a jsou stanoveny zákony, tedy mocí zákonodárnou.
* Posláním regulace je udržení žádoucího stavu v určitých mezích. Regulaci je možno tedy označit za proces cílené stabilizace chování, to znamená tedy tam, kde státní správa vystupuje jako garant určitého zákonného vztahu.

Státní správa jako činnost státu sloužící k realizaci jeho výkonné moci je takovou výkonnou činností, které je současně činností podzákonnou a nařizovací.

* Výkonnou činností se rozumí činnost, která realizuje poslání státní správy, které spočívá v provádění zákonů.
* Podzákonný charakter činnosti státní správy spočívá ve vydávání předpisů (správní akty) k zajištění provedení obsahu jednotlivých zákonů, přitom však v mezích své působnosti a způsobem stanoveným právním předpisem.
* Nařizovací charakter státní správy vyjadřuje mocenskou převahu orgánů státní správy ve vztahu k těm, vůči nimž je státní správa vykonávána.

Při vlastním výkonu státní správy jde tedy o realizaci vztahů se zásadně rozdílným postavením subjektů a objektů této správy.

* Subjektem státní správy je sám stát, představovaný jednotlivými orgány státní správy a správa jimi vykonávaná se děje jeho jménem a v jeho zájmu.
* Objekty státní správy nejsou součástí organizačního systému státní správy, mají svébytné, na státní správě nijak závislé postavení.

***Státní správu vykonávají:***

* [ústřední orgány státní správy](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Ast%C5%99edn%C3%AD_org%C3%A1n_st%C3%A1tn%C3%AD_spr%C3%A1vy) na ústřední úrovni s působností pro celý stát (např. ministerstva, [Úřad pro ochranu osobních údajů](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9A%C5%99ad_pro_ochranu_osobn%C3%ADch_%C3%BAdaj%C5%AF), [Rada pro rozhlasové a televizní vysílání](https://cs.wikipedia.org/wiki/Rada_pro_rozhlasov%C3%A9_a_televizn%C3%AD_vys%C3%ADl%C3%A1n%C3%AD))
* územní orgány státní správy s místní působností (např. okresní správa sociálního zabezpečení, finanční úřady, katastrální úřady)
* ostatní státní orgány (např. státní fondy).
* jiné subjekty oprávněné k výkonu veřejné správy, jimž stát veřejnou moc deleguje nebo propůjčuje (např. [stanice technické kontroly](https://cs.wikipedia.org/wiki/Stanice_technick%C3%A9_kontroly)).

***Z věcného hlediska se rozlišuje státní správa****:*

* politická resp. všeobecná (např. [krajský úřad](https://cs.wikipedia.org/wiki/Krajsk%C3%BD_%C3%BA%C5%99ad)).
* odborná resp. specializovaná (např. [finanční úřad](https://cs.wikipedia.org/wiki/Finan%C4%8Dn%C3%AD_%C3%BA%C5%99ad), okresní správy sociálního zabezpečení).
	1. ***Samospráva***

Vedle výkonného působení státní správy je ve správě našeho státu vytvářen prostor pro výkonné působení a ovlivňování společenského života prostředky nestátního charakteru – jedná se o samosprávu. Pod pojmem samospráva se tedy rozumí výkon vymezených úkolů státu samostatnými veřejnoprávními subjekty nestátního charakteru.

Kromě subjektů se samospráva liší od státní správy také metodami a formou působení na spravované objekty. Základní odlišnost spočívá v tom, že jde o prostředky, které nemají státně mocenskou povahu.

Obdobně jako u státní správy je samospráva svou povahou organizátorskou a mocensky ochrannou činností s prvky řízení a regulace.

Vzhledem k povaze samosprávy se prvky řízení a regulace v jejím rámci projevují na rozdíl od státní správy jinak, a to jako samořízení a samoregulace.

* 1. ***Druhy samosprávy:***

***Územní samospráva*** je prostorově vymezený funkční celek, který je nadán právem sám rozhodovat o svých záležitostech. Příkladem územní samosprávy v [České republice](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesko) jsou [obce](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec) jako základní územní samosprávné celky a [kraje](https://cs.wikipedia.org/wiki/Kraj_%28%C3%BAzemn%C3%AD_jednotka%29) jako vyšší územní samosprávné celky. Jejich právo na samosprávu je zakotveno v [Ústavě](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Astava_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky)  a dále je podrobněji vymezeno zejména v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, a v zákoně č. 129/2000 Sb., o krajích.  Samosprávné celky vytvářejí vlastní orgány, jejichž prostřednictvím je výkon samosprávy uskutečňován. Územní samospráva může vydávat [podzákonné právní předpisy](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C4%9B_z%C3%A1vazn%C3%A1_vyhl%C3%A1%C5%A1ka).

***Obec:***

* je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.
* je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.
* pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.
* dle zákona o obcích se rozlišují obce na obce, městyse, města, statutární města a hlavní město Prahu. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy.
* má jednak samostatnou působnost, kdy spravuje své vlastní obecní záležitosti, tuto činnost kontroluje Ministerstvo vnitra ČR.
* pak dále vykonává přenesenou působnost, tedy vykonává státní správu v rozsahu, v jakém jí byl tento výkon svěřen některými zákony. V oblasti výkonu přenesené působnosti je obec podřízena krajskému úřadu.
* je samostatně spravována zastupitelstvem obce; dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce.

***Město*** je samostatně spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány města jsou rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města.

***Městys*** je samostatně spravován zastupitelstvem městyse; dalšími orgány městyse jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse.

***Okresy*** jsou územní jednotky středního stupně, na něž se dělí území státu podle zákona o územním členění státu. Zároveň jsou menšími správními jednotkami.

*Ačkoliv okresní úřady od 1. ledna 2003 již neexistují, okresy jako správní celky nezanikly. Některé instituce mají nadále okresní působnost, tyto instituce spadají pod různá ministerstva. Jde třeba o soudy a státní zastupitelství, jež spadají pod ministerstvo spravedlnosti. Podle okresů je členěna i republiková policie; na okresní úrovni fungují také oddělení cizinecké policie. Také územní odbory Hasičského záchranného sboru se zatím kryjí se současnými okresy.
Podstatná část agend 73 okresních úřadů, které ukončily k 31.prosinci 2002 činnost, přešla na dvě stovky pověřených obcí. Jejich obecní úřady mají na starosti třeba vydávání občanských a řidičských průkazů, pasů a evidenci motorových vozidel. Zhruba pětinu práce bývalých okresních úřadů převzalo 13 krajských úřadů; v Praze se kompetence převedly loni. Těžiště první etapy reformy veřejné správy spočívalo ve zřízení krajů jako vyšších územních celků s přenesenou působností v záležitostech státní správy. Druhá etapa zahrnuje hlavně přesun kompetencí z orgánů státní správy na samosprávu. Reforma má přiblížit výkon státní správy občanům.*

***Kraje***

Zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) a zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze byla území vyšších územních samosprávných celků označena pro potřeby výkonu státní správy svěřené jejich orgánům na základě čl. 105 Ústavy jako správní obvody, a to s odkazem na čl. 100 odst. 1 věta druhá Ústavy. Přijetím ústavního zákona č. 347/1997 Sb., resp. zákona č. 129/2000 Sb. vzniklo tedy dodnes trvající dvojí krajské uspořádání. A to územní členění státu na kraje podle zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu a na členění území státu na správní obvody krajů vytvořených podle zákona č. 347/1997 Sb.

***Kraj:***

* je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu.
* je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem a hospodaří za podmínek stanovených zákonem podle vlastního rozpočtu.
* vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.
* je samostatně spravován zastupitelstvem kraje, dalšími orgány kraje jsou rada kraje, hejtman kraje a krajský úřad.
* pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.
* spravuje své záležitosti samostatně v rámci své **samostatné působnosti**. Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanoví zákon. Rozsah samostatné působnosti může být též omezen zákonem.
* Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánům kraje, vykonávají orgány kraje jako svou **přenesenou působnost**. Kraj je při výkonu státní správy správním obvodem.
* při výkonu samostatné působnosti a přenesené působnosti chrání veřejný zájem.

***Krajský úřad*** plní úkoly v samostatné působnosti uložené mu zastupitelstvem a radou a napomáhá činnosti výborů a komisí.

***Krajský úřad*** vykonává přenesenou působnost s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny zastupitelstvu a radě nebo zvláštnímu orgánu.

* ***Zájmová samospráva*** jako právo na samostatné rozhodování o vlastních záležitostech může být svěřeno i subjektům, které spojuje určitý společný zájem. V takovém případě se jedná o zájmovou či profesní samosprávu. Příkladem profesní samosprávy v [České republice](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesko) mohou být [Česká advokátní komora](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesk%C3%A1_advok%C3%A1tn%C3%AD_komora), [Česká komora architektů](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesk%C3%A1_komora_architekt%C5%AF), [Exekutorská komora České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Exekutorsk%C3%A1_komora_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky), [Notářská komora České republiky](https://cs.wikipedia.org/wiki/Not%C3%A1%C5%99sk%C3%A1_komora), [Česká lékařská komora](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesk%C3%A1_l%C3%A9ka%C5%99sk%C3%A1_komora), [Česká lékárnická komora](https://cs.wikipedia.org/w/index.php?title=%C4%8Cesk%C3%A1_l%C3%A9k%C3%A1rnick%C3%A1_komora&action=edit&redlink=1) či [Česká stomatologická komora](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C4%8Cesk%C3%A1_stomatologick%C3%A1_komora). Za zájmovou samosprávou je považována [školní](https://cs.wikipedia.org/wiki/%C5%A0kola) samospráva, jejímž prostřednictvím se na řízení školy podílejí žáci a jejich rodiče. Na veřejných vysokých školách samosprávu vykonávají členové [akademické obce](https://cs.wikipedia.org/wiki/Akademick%C3%A1_obec) prostřednictvím jimi voleného [akademického senátu](https://cs.wikipedia.org/wiki/Akademick%C3%BD_sen%C3%A1t) a prostřednictvím dalších akademických orgánů.
	1. ***Systém správního práva***

S organizací a činností veřejné správy je spojeno velké množství speciálních právních předpisů. Rozsáhlost, mnohostrannost a značná vnitřní strukturovanost správního práva prakticky znemožňuje jeho kodifikaci.

Orientaci ve složitém systému správního práva usnadňuje jeho **vnitřní členění**:

* **správní právo organizační** – zakotvuje základní zásady organizace veřejné správy, konkretizuje postavení, organizaci, pravomoc a působnost subjektů veřejné správy
* **správní právo hmotné** – představuje hmotněprávní úpravu jednotlivých oblastí a úseků veřejné správy, zahrnující podmínky a předpoklady realizace práv a povinností adresátů veřejně správního působení
* **správní právo procesní** – upravuje procesně správní postup při rozhodování a oprávech, právem chráněných zájmech a povinnostech účastníků správního řízení
* **správní právo trestní** – zahrnuje právní úpravu základů a následků odpovědnosti za právní delikty
	1. ***Prameny správního práva***

Za prameny správního práva lze považovat závazné normativní akty, které obsahují pro každého, jež se dostane do situací, které tyto akty upravují, obecně závazná pravidla chování.

Prameny správního práva představují velké množství právních předpisů v jejímž rámci lze prameny správního práva členit podle druhu orgánu, který pramen správního práva vydal, podle toho, zda se jedná o prameny prvotní či odvozené, podle stupně právní síly.

* 1. ***Správní řízení***

Správní řízení je postup správního orgánu, jehož výsledkem je vydání závazného rozhodnutí, jímž se zakládají, mění nebo ruší práva či povinnosti osoby jmenovitě určené, nebo kterým se v určité věci prohlašuje, zda taková osoba práva nebo povinnosti má či nemá.

Správní řízení je upraveno zejména v zákoně č. 500/2004 Sb., správní řád. Tento zákon upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků a jiných orgánů, právnických a fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy (dále jen "správní orgán").